



Būvniecības valsts kontroles birojs

K. Valdemāra iela 157, Rīga, LV-1013, tālr. 67013302, fakss 67013211, e-pasts pasts@bvkb.gov.lv

BŪVNICĪBAS INFORMĀCIJAS SISTĒMAS KONSULTATĪVĀ PADOME

Sēdes protokols

Rīgā

09.03.2017.

Nr. 1

Sēde notiek 1.st. zālē, Kr. Valdemāra ielā 157, Rīgā

Sēde tiek atklāta plkst.10:00

<u>Sēdē piedalās:</u>	
Pārstāvētā dalīborganizācija	Amata nosaukums
Būvniecības valsts kontroles birojs	Direktors
	Metodiskās vadības un informācijas pārvaldības departamenta direktors
	Kontroles departamenta direktora vietnieks, Valsts galvenais būvinspektors, Inspekcijas nodaļas vadītājs
	Metodiskās vadības un informācijas pārvaldības departaments, BIS nodaļas vadītājs
Ekonomikas ministrija	Būvniecības politikas departaments, vecākā eksperte
Latvijas Būvniecības padome	Transportbūvju inženieru asociācija, valdes priekšsēdētājs
	Ilgspējīgas Būvniecības padome, valdes priekšsēdētājs
Latvijas Informācijas un komunikācijas tehnoloģijas asociācija	Valdes loceklis
	Eksperts
	Eksperts, SIA "Latvijas Mobilais Telefons", Celtniecības daļas vadītājs



	Eksperts
VAS "Latvijas Valsts ceļi"	Ceļu pārvaldīšanas un uzturēšanas pārvalde, direktora vietniece
Latvijas Pašvaldību savienība	Liepājas pilsētas būvvaldes vadītāja
VAS "Valsts Nekustamie Īpašumi"	Būvprocesu vadības daļas vadītāja p.i.
Valsts zemes dienests	Kadastra departaments, Būvju kadastrālās uzmērīšanas daļa, vadošais metodikas eksperts
Inženierkomunikāciju turētāju sadarbības padome	A/S Sadales tīkls, Kapitālieguldījumu direktors
	A/S Rīgas siltums Tehniskās daļa, Pieslēgumu un projektēšanas grupa, vadītāja vietniece
	A/S Latvijas gāze Gāzapgādes attīstības departaments, Perspektīvās attīstības daļa, vadītājs
	SIA "Mērniecības Datu Centrs" izpilddirektore
<u>Padomes sekretārs:</u>	
Būvniecības valsts kontroles birojs	Metodiskās vadības un informācijas pārvaldības departamenta Būvniecības informācijas sistēmu nodaļa, vecākā analītiķe

Būvniecības valsts kontroles biroja (turpmāk – BVKB) direktors atklāj sēdi, konstatējot, ka uz sēdi ieradušās visas Padomē pārstāvētās dalīborganizācijas, kuras ir:

- 1) BVKB;
- 2) Ekonomikas ministrija (turpmāk – EM);
- 3) Inženierkomunikāciju turētāju sadarbības padome;
- 4) Latvijas Būvniecības padome (turpmāk – LBP);
- 5) Latvijas Informācijas un komunikācijas tehnoloģijas asociācija;
- 6) Latvijas Pašvaldību savienība (turpmāk – LPS);
- 7) VAS "Latvijas Valsts ceļi";
- 8) VAS "Valsts Nekustamie Īpašumi";
- 9) Valsts zemes dienests (turpmāk – VZD).

Darba kārtība:

№	Jautājums	Ziņotājs
1.	BIS konsultatīvās padomes sēdes atklāšana, darba kārtības apstiprināšana	BVKB
2.	BIS konsultatīvās padomes nolikuma apstiprināšana	BVKB

3.	BIS attīstība: Būvniecības procesu un informācijas sistēmas attīstība (1.kārta)	BVKB
4.	Jautājumi, par kuriem jaunā ERAF projekta ietvaros plānots organizēt diskusiju BIS konsultatīvajā padomē (LPS un LLPA iebildumi un priekšlikumi)	BVKB
5.	Dažādi jautājumi	

Secīgi:

1. BIS konsultatīvās padomes sēdes atklāšana, darba kārtības apstiprināšana

BVKB direktors, kurš ir sasaucis Būvniecības informācijas sistēmas (turpmāk – BIS) konsultatīvās padomes sēdi, aicina klātesošos iepazīstināt ar sevi un informēt, kādu dalīborganizāciju pārstāv. Kamēr nav oficiāli izvirzīts un apstiprināts Padomes priekšsēdētājs, BVKB direktors uzņemas vadīt sēdi, par ko neviens neiebilst.

Sēdes turpinājumā, BVKB direktors iepazīstina ar darba kārtību, kas tiek apstiprināta. Tiek norādīts uz Padomes izveides un darbības mērķi gūt padomu, kā attīstīt tālāk BIS, kopš to ar 2017. gada 1. janvāri ir pārņēmis BVKB.

2. BIS konsultatīvās padomes nolikuma apstiprināšana

BVKB direktors īsumā iepazīstina ar Padomes nolikuma projektu, kas tika izsūtīts iepriekš, un aicina izteikt priekšlikumus. Tiek paskaidrots, ka tiek veidota darboties spējīga Padome, kura var paplašināties un attīstīties, ja to ierosina kāds no Padomes locekļiem vai arī tiek saņemts pieteikums no Padomē nepārstāvētas dalīborganizācijas. Paredzēti divi vēlēti amati, ieviests konsensus princips lēmumu pieņemšanā, kur katrai dalīborganizācijai pieder viena balss. Gadījumā, ja par kādu jautājumu dalīborganizācijas pārstāvju vidū nav vienprātības, tad tiek ieteikts balsojumā “atturēties”.

Nolikumā atrunāta arī Padomes darba organizācija, balsošanas mehānisms, operatīva informācijas apmaiņa, izmantojot elektroniskos saziņas līdzekļus un “klusēšanas – piekrišanas princips”. BVKB nodrošinās Padomes sekretariātu un rūpēsies, lai Padomei būtu viss nepieciešamais darbam.

EM pārstāvis puda bažas, ka vienbalsības kritērijs var kavēt lēmumu pieņemšanu. Tomēr BVKB direktors norāda, ka ir būtiski BIS attīstībā Padomes dalīborganizāciju vidū panākt vienprātību par izskatāmajiem jautājumiem, atšķirīgu viedokļu gadījumā jāpārliecina vienam otru. Par piemēru min Standartizācijas tehniskās komitejas darbu.

Nesaņemot citus priekšlikumus, BVKB direktors aicina apstiprināt nolikumu šajā sēdē un norāda uz iespēju nākotnē precizēt to.

Atklāti balsojot, dalīborganizācijas vienbalsīgi atbalsta BIS konsultatīvās padomes nolikumu, nolikums tiek apstiprināts.

Sēdes vadītājs aicina līdz nākamajai sēdei dalīborganizācijām apsvērt t kandidātus Padomes

priekšsēdētāja un Padomes priekšsēdētāja vietnieka amatam, un nākošajā sēdē nodrošināt to ievēlšanu saskaņā ar nolikumu.

3. BIS attīstība: Būvniecības procesu un informācijas sistēmas attīstība (1.kārta)

BVKB pārstāvis prezentē BVKB redzējumu par BIS attīstību pa posmiem: Būvniecības procesu un informācijas sistēmas attīstība (1.kārta).

Prezentācija sēdes dalībniekiem tika izsūtīta iepriekš, tāpēc uzsvars tiek likts uz galvenajām aktivitātēm, kuras plāno šogad paveikt:

- Būvkomersantu klasifikatora moduļa izveide
- E-saskaņošanas moduļa izveide
- Lietotāja interfeisa uzlabošana
- Esošās sistēmas uzturēšana / kļūdu labošana

Klātesošie sēdes dalībnieki tiek informēti par BIS arhitektūru, sešiem izveidotajiem moduļiem un to lietotājiem, kur klientu moduļa lietotāju skaits vien pārsniedz 10 000, BIS dinamisko atskaišu moduli, ko lieto arī CSP, u.c. moduļiem, kā arī BIS neredzamo daļu, kas ir dažādas saskarnes starp BIS un citām valsts informācijas sistēmām no 7 ministrijām un to padotībā esošajām iestādēm.

Šobrīd notiek ERAF projekta saskaņošanas process starp Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministriju, LPS, Latvijas Lielo pilsētu asociāciju (turpmāk – LLPA).

Joprojām liels, neatrisināts jautājums ir esošās sistēmas uzturēšana. BVKB optimistiski cer, ka pēc veiksmīga iepirkuma realizācijas, ne agrāk kā ar š.g. 1.jūliju, būs iespējama esošās sistēmas uzturēšana un kļūdu labošana, tāpat kā BIS lietotāja interfeisa uzlabošana.

Šogad, līdz 1.maijam paredzēta Būvkomersantu klasifikatora izveide. Pozitīva scenārija gadījumā šogad paredzēts izveidot un ieviest arī E-saskaņošanas moduli līdz posmam, kad būvatļaujā izdalīta atzīme par būvniecības uzsākšanas nosacījumu izpildi, bet nākošgad līdz būves nodošanai ekspluatācijā, kas palīdzēs samazināt administratīvo slogu un būvniecības saskaņošanas procedūru ilgumu. Ar šo BVKB paredz, ka būvvalžu darbinieki, inženierkomunikāciju turētāji un citas būvniecības saskaņošanas procesos iesaistītās personas, ielogojoties sistēmā, varēs izskatīt projektu un apstiprināt to elektroniski. Padomes locekļi tiek aicināti pārdomāt un iesniegt Padomē prioritātes, kuru būvniecības procesu vajadzētu uzlabot steidzamāk.

Runājot par lietotāju interfeisa uzlabošanu, tiek paredzēts ne tikai uzlabot jau esošās darba vietas (būvvalžu, būvspeciālistu un sertificēšanas iestāžu darba vietas), bet arī izveidot jaunas darba vietas, piemēram, BIS inženierkomunikāciju turētājiem. Nākotnē paredzēta arī publiski pieejamās būvizstrādājumu atbilstības standartu informēšanas platformas izveide BIS, par ko jau esam saņēmuši Patērētāju tiesību aizsardzības centra un būvvalžu ieinteresētību.

Padome tiek informēta, ka BIS attīstībai BVKB paredz veidot 5 darba grupas:

- I. Pilnvarošanas process BIS-ā
- II. Standarti elektronisko būvprojektu iesniegšanai
- III. Tehniskā funkcionalitāte būvprojektu lejupielādei BIS-ā
- IV. Inženierkomunikāciju turētāju darba vieta
- V. Elektronisko būvprojektu saskaņošanas process

Šim mērķim tiks organizēta interaktīva aptauja, lai Padomes locekļi un citi profesionāļi varētu pieteikt savu dalību tajā(s) savas kompetences ietvaros.

Lai šogad ieviestu E-saskaņošanu un uzlabotu būvniecības procesu BIS, BVKB ir iesniedzis priekšlikumus grozījumiem Būvniecības likumā. Tie paredz, ka BIS lietotājs, ielogojoties BIS, izmantojot vienotā valsts un pašvaldību pakalpojumu portāla www.latvija.lv autentifikācijas rīkus, iegūst tiesības parakstīt ar sistēmas parakstu vai pilnvarot kādu citu parakstīt dokumentu, kas nozīmē, ka vairs nebūs nepieciešams drošs e-paraksts. Tāpat šobrīd Standartizācijas tehniskā komiteja Nr.30 "Būvniecība" strādā pie vienotajām prasībām ēku būvprojektiem, lai būvniecības dalībniekiem būtu vienota izpratne par to, kādam ir jābūt būvprojektam, t.sk. e-vidē tā ielādēšanai BIS.

Tāpat inženierkomunikāciju turētājiem būs iespēja izdot un saskaņot tehniskos noteikumus, iepazīstoties ar būvprojektu BIS sistēmā.

BVKB pārstāvis informē, ka pašreizējās 5 darba grupas var tikt papildinātas un var ikviens Padomes loceklis izteikt priekšlikumus Padomei par jaunas darba grupas izveidi. Tiek atgādināts, ka komunikācija paredzēta e-vidē, ar e-pastu starpniecību, piemērojot "klusēšanas – piekrišanas" principu. Darba grupas koordinēs BVKB BIS projektu vadītājs un darba rezultātus prezentēs BIS konsultatīvajā padomē, lai tā, pamatojoties un iesniegtajiem secinājumiem un konkrētiem priekšlikumiem, varētu pieņemt attiecīgu lēmumu – atbalstīt vai noraidīt konkrēto risinājumu ar vai bez iebildumiem.

4. Jautājumi, par kuriem jaunā ERAF projekta ietvaros plānots organizēt diskusiju BIS konsultatīvajā padomē (LPS un LLPA iebildumi un priekšlikumi)

BVKB ir saņēmis no LPS un LLPA konceptuālu atbalstu BIS attīstībā, kā arī iebildumus un priekšlikumus sistēmas uzlabošanā, ko paredzam izskatīt darba grupās, tāpēc konkrēti LPS un LLPA iebildumi un priekšlikumi sēdes laikā detalizēti netika apspriesti.

5. Dažādi jautājumi

Sēdes turpinājumā LBP pārstāvis uzdod **jautājumu par būvniecības regulējumu, kā spēsīm vadīt šo risku, lai BIS būtu saskaņā ar regulējumu? Vai BVKB, vai arī Padome šis nesaskaņas novērsīs?** BVKB direktors vērs uzmanību, ka Padomē piedalās arī pārstāvji, kas ietekmē regulējumu, norādot uz LBP un EM, kas ir politikas veidotājs būvniecības nozarē. Tiks veiktas izmaiņas normatīvajos aktos, kas saistās ar BIS attīstību Latvijā, tomēr būtiski būs pielāgot normatīvos aktus BIS sistēmai, nevis otrādi.

LBP pārstāvis uzdod jautājumu **par būvniecības saskaņošanas procedūru ilgumu.** BVKB pārstāvis norāda, ka, attīstot BIS, var paredzēt uzlabot apziņošanas sistēmu un piemērot

jautājumu saskaņošanā “klusēšanas-piepriekšības” principu, ja klients noteiktajā laikā klusē, tiek uzskatīts, ka jautājums ir saskaņots. Ar oficiālā e-pasta ieviešanu šo principu varēs piemērot, saskaņojot līgumus ar zemes īpašniekiem. Mazāks administratīvais slogs privātpersonām būtu, ja BIS iegūst datus pati automātiski no citām valsts informācijas sistēmām.

A/S Sadales tīkls, Kapitālieguldījumu direktors, kas pārstāv arī Inženierkomunikāciju turētāju sadarbības padomi, norāda uz nepieciešamību papildus pastāstīt **par datu apmaiņu starp lietotāju IT sistēmām un BIS**. Turpinot A/S Sadales tīkls pārstāvis norāda, ka nebūtu loģiski vienus datus ievadīt divās IT sistēmās, un pauž viedokli, ka nevis BIS būtu pielāgojama citām sistēmām, drīzāk citām sistēmām jāpielāgojas BIS.

Attiecībā uz Inženierkomunikāciju turētāju darbību sistēmā, BVKB pārstāvis paskaidro, ka pašvaldībai ir būtiski redzēt “zaļo ķeksīti” jeb apstiprinājumu no inženierkomunikāciju turētāju puses, nevis iekšējo kārtību, kā nonāk būvniecības procesā iesaistītais dalībnieks līdz lēmumam.

Pēc Padomes locekļa jautājuma **vai BIS ir bezmaksas sistēma?** BVKB pārstāvis paskaidro, ka BIS izmantošana tās lietotājiem ir bezmaksas.

Turpinot diskusijas par iespējamām izmaksām saistībā ar BIS lietošanu, BVKB pārstāvis vērš uzmanību uz **dokumenta iesniegšanu papīra formātā, kas būvvaldēm ir liels administratīvais slogs un datu pārveidošana elektroniskā formā** BISā prasa ievērojamus laika un cilvēkresursus, tomēr pašvaldību būvvaldes var veicināt dokumentu apriti elektroniskā formā, piemērojot izdevīgākus noteikumus, piemēram, diferencētu maksu par būvniecības dokumentāciju elektroniskā formā.

Jautājumā starp vairākiem Padomes locekļiem **par nepieciešamiem tehniskiem risinājumiem un problēmām saistībā ar dokumentu apriti e-vidē**, tiek vērsta uzmanība uz nepieciešamiem tehniskajiem resursiem (pietiekami jaudīgiem serveriem, kur un kādā formātā dokumentus sagatavo, saglabāt un arhivēt, u.c.). Tiek secināts, ka pilnveidojot sistēmu, nevaram aizliegt iespēju būvniecības ierosinātajam iesniegt iesniegumu vai projektētajam būvprojektu papīra formā, tomēr U. Jansons atsaucas uz Lietuvas kolēģu praksi, kur visa dokumentu aprite notiek elektroniski, kā rezultātā uzlabojas būvniecības dokumentācijas kvalitāte, samazinās dokumentācijas saskaņošanas laiks un pazūd papīru apjomi, ko līdzīgi var atbalstīt un palīdzēt virzīt mūsu jaunizveidotā Padome. BVKB pārstāvis papildina, ka sākotnējie aprēķini tehniskajiem resursiem būvprojektu uzglabāšanai elektroniskā formā ir veikti, gatavojot dokumentāciju jaunam ERAF projektam, – pēc provizoriskajiem aprēķiniem tie varētu būt 40-50 terabaiti.

Vai, atverot būvniecības likumu, necietīs BIS (kad sistēma jau bija praktiski gatava saskaņā ar normatīvajiem aktiem, bet rezultātā produkts ir nederīgs)? VZD pārstāvis kā BIS izstrādes sadarbības partneris puda viedokli, kā pirms vairākiem gadiem notika ekspluatācijā esošā BIS un spēkā esošo normatīvo aktu izstrāde – BIS izstrādātāji norādīja, ka nav iespējams izstrādāt sistēmu, kamēr nav regulējums, savukārt, politikas veidotāji, ka nevar veidot regulējumu bez sistēmas. Tad nu sanāca, kā sanāca. Sākumā BIS tika plānots kā dokumentu lietvedības sistēma, bet tikai vēlāk kļuva skaidrs, ka tai ir jābūt strukturētai, objektorientētai, ar saskarnēm ar citām valsts informācijas sistēmām. VZD pārstāvis, atbalstot dokumentu un informācijas apriti e-vidē, norāda, ka jāņem vērā līdzšinējo negatīvo

EARF projekts

“Būvniecības procesu un būvniecības informācijas sistēmas attīstība (1.kārta)”
Vienošāns Nr.2.2.1.1/17/I/021

pieredzi. Pašlaik pastāv būtiski šķēršļi automātiskai informācijas apmaiņai starp BIS un VZD sistēmām, jo saskarne tika izveidota un normatīvajos aktos vajadzēja tikai to nostiprināt, taču politikas veidotāji tagad par šo jautājumu nevar vienoties. BVKB pārstāvis informē, ka BVKB no LPS un LLPA ir saņēmis līdzīgu viedokli, tāpēc BVKB tuvākajā laikā paredzētas sarunas ar EM un būs jāizstrādā normatīvo regulējumu grozījumu plāns.

Padomes locekļi vērs uzmanību uz 30%-40% būvniecības procesā iesaistītajiem, kuri veicina dokumentu apriti papīra formā: būvniecības ierosinātāji, zemes īpašnieki, būvindustrijas pārstāvji, kā arī ārzemēs dzīvojošie Latvijas valstspiederīgie. Inženierkomunikāciju turētāju sadarbības padomes pārstāvis norāda, ka elektrotīklu vai citu sarežģītu inženierbūvju projektos vislielākais slogs ir būvniecības saskaņošana ar zemes īpašniekiem.

Diskusija beidzas ar atšķirīgiem viedokļiem starp Inženierkomunikāciju turētāju sadarbības padomes, VZD u.c. Padomes pārstāvjiem, kādā formātā labāk izstrādāt un vērtēt sagatavotos būvprojektus, uzglabāt dokumentu oriģinālus, tāpēc BVKB direktors ierosina par neskaidriem jautājumiem turpināt diskusijas darba grupās un tad rezultātus prezentēt Padomei.

Tiek atbalstīts Padomes izteiktais priekšlikums nākošajā sēdē BVKB sniegt prezentāciju par projekta vadības vīziju.

Sēdes dalībnieki vienojas par nākošās sēdes datumu: 2017. gada 13. aprīlis.

Plkst. 12:35 sēde tiek slēgta.

Būvniecības valsts kontroles biroja

Direktora p.i.:

paraksts

Padomes sekretārs

paraksts